

Uchwała Nr 3/P/2021
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2021 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2022 r.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Bukowiec spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2022 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2022 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|----------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 27 466 134,00 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 25 965 634 ,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 1 500 500,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 28 370 415,00 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 25 860 741,11 zł, |

- wydatków majątkowych w wysokości - 2 509 673,89 zł,
- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Bukowiec zaproponował przyjęcie na 2022 r. budżetu z deficytem w wysokości 904 281,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (uzupełnienie subwencji ogólnej) w kwocie 624 281,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 280 000,00 zł. *Skład Orzekający zauważa, iż prawidłowym zapisem dla źródła pokrycia deficytu w wysokości 624 281,00 zł jest § 950 zamiast 957 – z dopiskiem uzupełnienie subwencji ogólnej.*

Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 2 273 621,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 1 369 340,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 213 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2022 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 104 892,89 zł, a po uwzględnieniu kategorii nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu stanowi kwotę 1 009 173,89 zł.

Dostrzegalnym w ocenie Składu Orzekającego jest znaczny spadek planowanej na 2022 r. nadwyżki operacyjnej budżetu w kwocie 1 009 173,89 zł w odniesieniu do jej poziomu wykonanego na koniec III kwartału 2021 r. w wysokości 2 675 035,26 zł. Poziom planowanej i wykonanej nadwyżki operacyjnej świadczy o zdolności danej jednostki samorządu terytorialnego do ponoszenia wydatków związanych z obsługą wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także możliwości dokonywania wydatków majątkowych.

Gmina nie zaplanowała na 2022 r. dochodów i wydatków na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 80 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W trakcie analizy zastosowanej klasyfikacji budżetowej wydatków stwierdzono, iż w rozdziale 75095 zaplanowano wydatki związane z wynagrodzeniami w łącznej kwocie 1 060,00 zł (§ 4440, 4710, 4780), których źródłem finansowania nie są dotacje. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wydatków placowych i innych związanych z utrzymaniem stanowisk pracy nie należy ewidencjonować w rozdziałach z końcówką 95. Rozdziałem właściwym, również w przypadku jednostek budżetowych JST, którym klasyfikacja nie przydziela własnego rozdziału podmiotowego, powinien być rozdział urzędu, tj. w przypadku gminy rozdział 75023.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

– zaplanowane dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 108 406,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii (załącznik nr 10),

– zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 12 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 8),

– zaplanowane dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 1 253 000,00 zł (załącznik nr 12). *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż po stronie dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ujęto w sposób nieuprawniony wpływy z tytułu kosztów komorniczych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień (§ 0640) w wysokości 2 000,00 zł oraz wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat (§ 0690) w wysokości 1 000,00 zł. Po wyłączeniu tych wielkości nie zostanie zachowana zasada zbilansowania ponoszonych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi osiągniętymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym należy mieć na uwadze zapisy art. 6k i 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) dotyczące określenia przez organ stanowiący stawki opłaty oraz pokrywania kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty.*

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 7 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Bukowiec wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Przedłożony projekt przewiduje również upoważnienie dla organu wykonawczego na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) do samodzielnego zaciągania zobowiązań do wysokości 600 000,00 zł

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec, po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.