

**Uchwała Nr 3/WPF/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 24 listopada 2021 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowiec na lata 2022-2037.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowiec na lata 2022-2037.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Bukowiec spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowiec, obejmującej lata 2022-2037 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku

budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowiec obowiązująca w 2021 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Bukowiec zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2022-2037. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Bukowiec. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowiec relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy. Zauważenia wymaga zachowanie tej relacji w 2022 r., która znajduje się na granicy spełnienia i wynosi zaledwie 104 892,89 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a po skorygowaniu o kategorię wolnych środków stanowiących źródło pokrycia planowanego deficytu budżetu na 2022 r. wynosi 1 009 173,89 zł.

*Zauważalnym w ocenie Składu Orzekającego jest znaczny spadek planowanej na 2022 r. nadwyżki operacyjnej budżetu w kwocie 1 009 173,89 zł w odniesieniu do jej poziomu wykonanego na koniec III kwartału 2021 r. w wysokości 2 675 035,26 zł. Poziom planowanej i wykonanej nadwyżki operacyjnej świadczy o zdolności danej jednostki samorządu terytorialnego do ponoszenia wydatków związanych z obsługą wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także możliwości dokonywania wydatków majątkowych.*

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku.

W okresie objętym prognozą nie przewidziano w WPF dochodów i wydatków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. Przedłożony projekt uchwały nie przewiduje również pozyskania dochodów ze sprzedaży mienia.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 11 513 332,84 zł, tj. 41,9% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2022 r. w wysokości 1 369 340,00 zł nastąpi przychodami z kredytu, natomiast od 2023 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Pomimo, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2022-2037 relacje z art. 243 ustawy są zachowane, to zauważenia wymaga jednak fakt,

iz różnica pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy w 2024 r., wyliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi zaledwie 0,12 %, a po wykonaniu roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy 0,96%.

Skład Orzekający podkreśla, iż w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej stosownie do treści art. 240a ustawy wzywa jednostkę do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W związku z powyższym realizacja budżetu 2022 r. będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu 2022 r. będzie miało wpływ na zachowanie przez Gminę Bukowiec relacji z art. 243 ust. 1 ustawy w kolejnych latach.

*Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do zapisów art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. dokonują wyboru okresu 3 – letniego bądź 7-letniego dla ustalenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2022-2025. O dokonany wyborze organ wykonawczy zobowiązany jest poinformować regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący, poprzez podjęcie do dnia uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2032 stosownego zarządzenia o dokonany wyborze średniej do wyliczenia relacji spłat z art. 243 ustawy w latach 2022-2025.*

*Z objaśnień zawartych na stronie 23 projektu WPF na lata 2022-2037 wynika, że do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy dla lat 2022-2025 przyjęto średnią trzyletnią, jednakże wskazanego dokumentu informującego o dokonany wyborze nie przedłożono do Izby wraz z przedłożonym projektem WPF na lata 2022-2037.*

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2022-2023. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.*

*Andrzej Tatkowski  
Przewodniczący Składu Orzekającego*

