

Uchwała Nr 2/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 marca 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bukowiec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowiec za 2025 r.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Bukowiec przedłożył w dniu 16 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 14/2026 z dnia 16 marca 2026 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. (dalej: Sprawozdanie). Tut. Izbie przedłożono również Informację o stanie mienia gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Bukowiec według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Wójta Gminy Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 r. jednostka osiągnęła dochody w wysokości 49 206 204,09 zł, co stanowi 100,67% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 42 477 831,38 zł, czyli 100,95% planu, natomiast dochody majątkowe 6 728 372,71 zł, tj. 98,87% planu. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2025 r. były dochody własne zrealizowane w kwocie 25 209 714,44 zł, tj. 51,23% ogółu dochodów. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 13 455 693,34 zł, tj. 27,34% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 4 266 244,95 zł, który stanowił 8,67% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 13 787 165,59 zł, tj. 28,02% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 10 209 324,06 zł i stanowiła 20,75% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 1 577 534,47 zł, tj. 3,21% w relacji do wykonanych dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 233 117,66 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2025 r. wzrost zaległości ogółem o kwotę 62 375,94 zł, natomiast zaległości podatkowe spadły o kwotę 9 370,87 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem oznaczonym symbolem Rb-PDP, Wójt Gminy w omawianym okresie sprawozdawczym wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych na kwotę 1 240,00 zł, w tym w podatku od nieruchomości w wysokości 1 188,00 zł oraz podatku rolnym na kwotę 52,00 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 46 700 443,02 zł, tj. na poziomie 94,65% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych oznaczonych symbolami Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 36 980 059,34 zł stanowią 79,18% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,02% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 18 258 820,43 zł (39,09% wydatków ogółem, wykonanie 97,61% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 11 719 797,68 zł (25,09% wydatków ogółem, wykonanie 88,27% planu), świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 5 277 313,10 zł (11,30% wydatków ogółem, wykonanie 98,33% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 672 241,00 zł (1,43% wydatków ogółem, wykonanie 100,00% planu). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 603 087,21 zł, tj. 87,40% planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 9 720 383,68 zł, co stanowi 20,82% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 97,11%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 370 230,00 zł. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W objaśnieniach do Sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach. Gmina w 2025 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane. Skład Orzekający przypomina o obowiązku wydatkowania tych środków wyłącznie na zadania wynikające z poszczególnych ustaw.

W 2025 r. w budżecie Gminy Bukowiec został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 454 514,05 zł, tj. 94,10% planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 5 497 772,04 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Bukowiec za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 2 505 761,07 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 462 980,289 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 1 755 516,38 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 367 499,69 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1 388 016,69 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 1 325 600,00 zł, tj. 100,00% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wyniosło 9 934 439,49 zł, co stanowi 20,18% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji. Jednostka spełniła normę określoną art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu obsługi zadłużenia.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wносиła wkładów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Bukowiec.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.