

UCHWAŁA Nr XLIII/275/23
RADY GMINY BUKOWIEC
z dnia 7 lutego 2023r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Bukowiec

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 229 pkt 3, art. 237 § 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 1855 i poz. 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji oraz rozpatrzeniu skargi p. Anny Woźnickiej z dnia 12 grudnia 2022 r. na działania Wójta Gminy Bukowiec, Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Czesław Wszolek

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2022r. do Rady Gminy Bukowiec wpłynęła skarga Pani Anny Woźnickiej zam. Łódź, w której zarzuca Wójtowi Gminy Bukowiec niewykonywanie obowiązków polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. W myśl art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy jest rada gminy.

W związku z powyższym przyjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Czesław Wszółek

Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Bukowiec

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. W myśl art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za bezzasadną. Wskazane pismo skarżącej z dnia 12 grudnia 2022 r. powinno być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty, więc spełnia wymogi skargi w rozumieniu kpa.

Skarga była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 17 stycznia br., wyjaśnienia składał w szczególności p. Benedykt Mroczek - pracownik Urzędu, inspektor ds. planowania przestrzennego oraz p. Karol Tomczyk - przedstawiciel firmy Geofabryka, zajmującej się na zlecenie gminy realizacją zadań będących przedmiotem skargi. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną z poniższych względów:

mając na uwadze, iż skarżąca kwestionuje w istocie sposób realizacji obowiązku nałożonego na organ przez art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, pod względem prawidłowości jego realizacji, należy przyjąć, że przedmiotem niniejszej skargi są działania organu polegające na wykonaniu tego obowiązku ustawowego. Po uzyskaniu stanowiska Wójta Gminy Bukowiec, dokonaniu analizy i uzyskaniu wyjaśnień stwierdza się, że Wójt Gminy Bukowiec w sposób prawidłowy realizuje:

- usługę pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej w postaci usługi WFS zgodnej ze standardem OGC, aplikowanej w Polsce jako realizacja usługi pobierania w ramach Infrastruktury Informacji Przestrzennej (INSPIRE), spełniającej wymagania ROZPORZĄDZENIA KOMISJI (WE) NR 976/2009 z dnia 19 października 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie usług sieciowych wraz z ze zmianą określoną ROZPORZĄDZENIEM KOMISJI (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, zawierającej zakres danych zgodny z zakresem informacyjnym określonym załącznikiem nr 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, realizującej wymogi oraz rekomendacje zawarte w dokumencie z dnia 31.10.2022, udostępnionego przez Organ wiodący w zakresie tematu „zagospodarowanie

przestrzenne” pn. Specyfikacja danych „Planowanie przestrzenne”. Aktualny adres usługi pobierania, zgłoszony w odpowiednim trybie, dostępny jest w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, którą wypełniając zapisy art.13 ust.2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, prowadzi Główny Geodeta Kraju, jako publicznie dostępną ewidencję zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą. Ewidencja powyższa dostępna jest pod adresem <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

- usługę udostępnienia bezpośredniego i publicznego linku WWW do plików GML zbiorów przedmiotowych aktów, umożliwiając zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem ustawy, „pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Ponadto zapewnia dostęp do zbiorów danych aktów planowania także poprzez inne usługi, realizując obowiązki wynikające z art. 67c. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Są to usługi:

- przeglądania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej w postaci:

- usługi WMS zgodnej ze standardem OGC, zawierającej zakres danych zgodny z zakresem informacyjnym określonym załącznikiem nr 1. Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, realizującej wymogi oraz rekomendacje zakresu informacyjnego zawarte w dokumencie z dnia 31.10.2022, udostępnionego przez Organ wiodący w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” pn. Specyfikacja danych „Planowanie przestrzenne”. Aktualny adres usługi dostępny jest w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, którą wypełniając zapisy art.13 ust.2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej prowadzi Główny Geodeta Kraju, jako publicznie dostępną ewidencję zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą. Ewidencja powyższa dostępna jest pod adresem <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

- wyszukiwania CSW zgodnej ze standardem OGC, zawierającej zakres danych zgodny z zakresem informacyjnym określonym załącznikiem nr 2. Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, realizującej wymogi oraz rekomendacje zawarte w dokumencie z dnia 31.10.2022, udostępnionego przez Organ wiodący w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne” pn. Specyfikacja danych „Planowanie przestrzenne”. Aktualny adres usługi dostępny jest w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, którą wypełniając zapisy art.13 ust.2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej prowadzi Główny Geodeta Kraju, jako publicznie dostępną ewidencję zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą. Ewidencja powyższa dostępna jest pod adresem <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>. W tym miejscu należy zauważyć, iż Organ nie korzystał i nie korzysta z wspomnianej w treści skargi usługi ATOM.

Ponadto, w trosce o dostępność przedmiotowych informacji dla wszystkich interesariuszy procesu planistycznego, do której Wójt Gminy Bukowiec przykłada wagę, przygotowany został portal internetowy, realizujący otwarty dostęp do przedmiotowych danych dla osób niedysponujących odpowiednią wiedzą w zakresie technologii gromadzenia, przetwarzania i udostępniania danych za pomocą usług sieciowych. Organ ma pełną świadomość, że wiedza ta ma

charakter specjalistyczny i techniczna czynność udostępniania usług rozszerzona została o dostęp do portalu pozwalającego co najmniej na: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych. Portal dostępny jest pod adresem <https://voxly.pl> Portal dysponuje wyczerpującą pomocą dla jego użytkowników publicznych pod adresem <https://pomoc.voxly.pl>.

Po analizie stanowiska Wójta Gminy Bukowiec należy stwierdzić, że liczne orzeczenia Sądów Administracyjnych (kilkadziesiąt) podważają zasadność przedstawianej argumentacji, odrzucając ją, zachowując jednolitość orzecznictwa w sytuacjach analogicznych skarg.

Po analizie stanowiska Komisji Skarg wniosków i petycji oraz wyjaśnień Wójta stwierdza się, że organ udostępnił przedmiotowe przestrzenne dane nie tylko w postaci i zakresie określonym przepisami prawa, ale także w sposób gwarantujący powszechny dostęp do danych planistycznych, nie ograniczając w żaden sposób dostępu do informacji publicznej, a poprzez swoje działania stwarzając odpowiednie warunki dla poprawnego przebiegu partycypacji społecznej w procesach planistycznych.

W świetle powyższych informacji, uznaje się treść skargi za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Czesław Wszorék