

DECYZJA

Na podstawie art. 59a ust. 3 pkt 1 w związku z art. 59a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j.: Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez inwestora PV 1000 Sp. z o.o., ul. Rondo Daszyńskiego 1 (piętro 22), 00-843 Warszawa, złożony przez pełnomocnika Panią Annę Norowską, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, polegającego na: „Budowie zespołu elektrowni fotowoltaicznych „Poledno 2” wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w obrębie geodezyjnym Poledno, gmina Bukowiec”

orzekam

odmówić zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Budowie zespołu elektrowni fotowoltaicznych „Poledno 2” wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w obrębie geodezyjnym Poledno, gmina Bukowiec”.

Uzasadnienie

W dniu 25.09.2023 r. na wniosek inwestora PV 1000 Sp. z o.o., ul. Rondo Daszyńskiego 1 (piętro 22), 00-843 Warszawa, złożony przez pełnomocnika Panią Annę Norowską, wszczęte zostało postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie zespołu elektrowni fotowoltaicznych „Poledno 2” wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w obrębie geodezyjnym Poledno, gmina Bukowiec”.

Rodzaj i parametry techniczne przedmiotowej inwestycji (zabudowa systemami fotowoltaicznymi o powierzchni wyznaczanej po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli wynosząca do około 12,76 ha) zaliczają ją do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt. 54a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.).

Przedmiotowe zamierzenie kwalifikuje się więc, jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego może być wymagane przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j.: Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 tejże ustawy przez organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Organ wydający decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach przystąpienie do analizy w zakresie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, zgodnie z zapisami art. 59a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, poprzedza analizą zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan taki został odpowiednio uchwalony albo przyjęty.

W przedmiotowej sprawie realizacja przedsięwzięcia planowana jest na działkach o nr ewidencyjnych: 1/70, 1/71 i 1/84 obręb Poledno, gmina Bukowiec, na terenie których obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego sporządzony dla miejscowości Poledno – Uchwała Nr VII/51/15 Rady Gminy Bukowiec z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu ewidencyjnego Poledno, gmina Bukowiec.

Po dokonaniu analizy zgodności, planowanej na działkach o nr ewidencyjnych: 1/70, 1/71 i 1/84 obręb Poledno, lokalizacji niniejszego przedsięwzięcia z zapisami obowiązującego na tym terenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego organ stwierdził, że lokalizacja planowanego przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie zespołu elektrowni fotowoltaicznych „Poledno 2” wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w obrębie geodezyjnym Poledno, gmina Bukowiec” jest niezgodna z ustaleniami wyżej wymienionego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zdaniem organu, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego sporządzony dla miejscowości Poledno – Uchwała Nr VII/51/15 Rady Gminy Bukowiec z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu ewidencyjnego Poledno, gmina Bukowiec, nie przewiduje na terenie jaki obejmuje (miedzy innymi działki o nr ewidencyjnych: 1/70, 1/71 i 1/84 obręb Poledno) lokalizacji instalacji wytwarzających energię ze źródeł odnawialnych jakim jest przedmiotowe przedsięwzięcie polegającego na: „Budowie zespołu elektrowni fotowoltaicznych „Poledno 2” wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w obrębie geodezyjnym Poledno, gmina Bukowiec” o planowanej mocy do 10 MW.

Dopuszczenie lokalizacji tego typu urządzeń wytwarzających energię ze źródeł odnawialnych na analizowanym terenie, zgodnie z obowiązującymi na dzień sporządzania wyżej wymienionego planu przepisami – art. 10 ust. 2a oraz art. 15 ust. 3 pkt 3a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym skutkowałoby bezpośrednim wskazaniem takiej możliwości w zapisach planu.

W przedmiotowym planie, możliwość realizacji urządzeń wytwarzających energię ze źródeł odnawialnych została wskazana jedynie dla bardzo wąskiej dziedziny dotyczącej tylko i wyłącznie obsługi istniejącej infrastruktury czyli de facto na potrzeby zakładu co wynika wprost z treści tego zapisu w niniejszym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego - Rozdział 2, § 6 pkt 9 Uchwały Nr VII/51/15 Rady Gminy Bukowiec z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu ewidencyjnego Poledno, gmina Bukowiec: *”zasady obsługi w zakresie zaopatrzenia w energię ciepłą – z wykorzystaniem indywidualnych urządzeń zasilanych gazem, energią elektryczną lub innych paliw ekologicznych, w tym pochodzących ze źródeł energii odnawialnej, z zachowaniem normatywnych wartości emisji spalin do atmosfery, określonych w przepisach odrębnych;”*

Zapisu tego nie można jednak traktować rozszerzająco i przyjąć, że ewentualna możliwość zastosowania instalacji OZE jako indywidualnych urządzeń do obsługi jest tożsama z możliwością lokalizacji na terenie objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dużych przedsięwzięć nastawionych na komercyjną sprzedaż energii pozyskanej z OZE zakładom energetycznym, a taki jest cel rozpatrywanej inwestycji co wprost wynika z informacji zawartych w Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia (miedzy innymi str. 12 i 28).

Nie można się również zgodzić z tezą zawartą w załączonej do wniosku o wydanie decyzji środowiskowej Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia oraz w skierowanym przez Wnioskodawcę do organu piśmie, że skoro teren pod planowaną inwestycję w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jest oznaczony symbolem „P - teren obiektów produkcyjnych, składów i magazynów”, przeznaczony jest więc pod zabudowę przemysłową, a planowaną inwestycję można zaliczyć jako zabudowę przemysłową, więc jej lokalizacja na tym terenie jest zgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Zabudowa przemysłowa w rozumieniu obowiązujących przepisów na dzień sporządzenia w/w planu nie może odnosić się do realizacji farmy fotowoltaicznej ponieważ ten rodzaj zabudowy czy rodzaj inwestycji w okresie sporządzenia aktu prawa miejscowego dotyczył ściśle uporządkowania przestrzeni w zakresie występującej zabudowy i towarzyszącej infrastruktury co do profilu tak funkcjonującego na tym terenie zakładu przemysłowego związanego ściśle z produkcją opakowań z tektury. Rozumiana szeroko pojęta działalność przemysłowa nie może prowadzić w opinii organu do bardzo szerokiego jej stosowania gdyż zakłócałoby to funkcjonowanie przestrzeni w zakresie ochrony środowiska, terenów szczególnie chronionych przyrodniczo czy też o funkcjach szczególnie ważnych dla rozwoju społeczno-gospodarczego gminy i jej mieszkańców. Nieograniczona dowolność interpretacyjna zapisów planów zagospodarowania przestrzennego w opinii organu stawiałaby w ogóle potrzebę ich sporządzania pod znakiem zapytania, skoro każda z nich pozwalałaby kształtować przestrzeń w sposób dowolny wykorzystując tylko ogólne sformułowania, które poniekąd mogłyby wpisywać się w oczekiwania inwestorów chcących realizować swoje zamierzenia. Inwestycje o takim charakterze nie mogłyby być usankcjonowane planem.

Taka analiza i interpretacja zapisów planu jest też spójna z wcześniej przywołanymi i aktualnymi na czas uchwalania rozpatrywanego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przepisami – art. 10 ust. 2a oraz art. 15 ust. 3 pkt 3a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które niejako wymuszały wyszczególnienie terenów lokalizacji instalacji OZE w miejscowym planie zagospodarowania – tak jak zostało to uczynione w niniejszym planie w odniesieniu do wyżej przytoczonego przypadku możliwości zastosowania urządzeń wykorzystujących odnawialne źródła energii jako indywidualnych urządzeń do obsługi -Rozdział 2, § 6 pkt 9 Uchwały Nr VII/51/15 Rady Gminy Bukowiec z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu ewidencyjnego Poledno, gmina Bukowiec.

Dlatego też organ stwierdził, że lokalizacja przedsięwzięcia polegającego na „Budowie zespołu elektrowni fotowoltaicznych „Poledno 2” wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w obrębie geodezyjnym Poledno, gmina Bukowiec”, planowanego na działkach o nr ewidencyjnych: 1/70, 1/71 i 1/84 obręb Poledno, gmina Bukowiec, na terenie których obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego sporządzony dla miejscowości Poledno – Uchwała Nr VII/51/15 Rady Gminy Bukowiec z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie

uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu ewidencyjnego Poledno, gmina Bukowiec jest niezgodna z zapisami tegoż planu.

W takim przypadku, zgodnie z przepisami art. 59a ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ odmawia określenia środowiskowych uwarunkowań.

Biorąc powyższe pod uwagę Wójt Gminy Bukowiec postanowił jak w osnowie.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Wójty Gminy Bukowiec, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
 2. Zgodnie z art. 127a § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
- Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



WÓJT
mgr Adam Licznerski

Otrzymują:

1. PV 1000 Sp. z o.o.
2. Pozostałe strony postępowania zgodnie z art. 49 KPA
3. a/a